

Uchwała Nr 382/O/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dni 11 grudnia 2009 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadowne projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie i prawidłowości dołączonej do tego projektu prognozy kwoty długu.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś,**
Członkowie - Członek Kolegium – **Wojciech Balcerzak,**
- Członek Kolegium - **Bożena Gawrychowska,**

na podstawie art. 13 pkt 2 i 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

§ 2.

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2010 rok.

§ 3.

Wydaje pozytywną opinię o prawidłowości dołączonej do projektu uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2010r. prognozy kwoty długu na koniec 2010 roku i lata następne.

§ 4.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2009r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 202/2009 Wójta Gminy Sadowne z dnia 12 listopada 2009r. w sprawie projektu budżetu gminy Sadowne na 2010 rok, przy którym Wójt Gminy przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2010r. wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą łącznej kwoty długu Gminy na rok 2010 i lata następne.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody- 15.884.500,00 zł, w tym: bieżące 13.434.500,00 zł, majątkowe 2.450.000,00 zł,
- 2) wydatki – 18.868.581,47 zł, w tym: bieżące 12.355.338,88 zł, majątkowe 6.513.242,59 zł,
- 3) deficyt budżetu w kwocie 2.984.081,47 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- wydatki związane z wieloletnimi programami inwestycyjnymi,
- wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności,
- dotacje podmiotowe i celowe dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych, związane z realizacją zadań Gminy,
- plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
- plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu sołeckiego,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii,
- upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i termin zapłaty upływa w 2011 roku,

- upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia podstawowe wymogi ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) w zakresie przepisów, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010r.

Nie mniej jednak w przedłożonym projekcie występują pewne uchybienia i w związku z tym Skład Orzekający zauważa, co następuje:

- 1) W załączniku Nr 3 do projektu uchwały dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu Gminy nie wykazano wszystkich dotacji wykazanych w tabeli Nr 2 do projektu.
Ponadto w wymienionym załączniku w części dotyczącej jednostek sektora finansów publicznych wykazano także jednostki nienależące do tego sektora.
- 2) W załączniku Nr 2 do projektu uchwały o wydatkach na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności nie ujęto zadań przewidzianych w rozdz. 15011 § 6639 i w rozdz. 75095 § 6639.
- 3) Nie przewidziano utworzenia rezerwy ogólnej, co będzie niezgodne z art. 222 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
- 4) Nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami, co będzie niezgodne z art. 237 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
- 5) Załącznik Nr 4 do projektu uchwały nie zawiera danych o dotacjach wymienionych w § 4 projektu uchwały, a ponadto z projektu nie wynika, aby dla zakładu budżetowego była przewidziana w budżecie dotacja przedmiotowa o której mowa w tym paragrafie.
- 6) W § 2 ust. 3 projektu uchwały przewidziano rozchody w kwocie 376.993 zł tylko z tytułu spłaty kredytów, a z dołączonej do projektu prognozy kwoty długu, na rozchody w tej kwocie będą składały się również spłaty rat pożyczek.

Dołączona do projektu uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane o przysługujących Gminie prawach własności i innych prawach majątkowych oraz dane o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania tych praw.

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Sadowne deficyt na 2010r. wynosi 2.984.081,47 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Mając zaś na uwadze to, że według załączonej do projektu budżetu prognozy długu Gminy, planowane w 2010r. przychody z tytułu kredytów i pożyczek nie powodują przekroczenia kwot, o których mowa w art. 169 i 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r., należy uznać, że Gmina ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2010r.

III.

Opracowana przez Wójta i dołączona do projektu uchwały budżetowej prognoza łącznej kwoty długu na koniec 2010r. i lata następne, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, zapewnia przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto te zobowiązania, a w szczególności przepisów art. 169 i 170 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005r.

Łączna kwota długu wg załączonej prognozy na koniec 2010r. wyniesie 4.757.246,47 zł, tj. 29,95 % planowanych na 2010 r. dochodów Gminy.

Łączna kwota przypadających w 2010 r. spłat rat kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z należnymi w tym roku odsetkami od kredytów i pożyczek nie przekroczy zaś 15% planowanych na ten rok dochodów Gminy.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Henryk Kiereś

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sadowne.
2. Prezes RIO w Warszawie.
3. a/a.