

Uchwała Nr 472/O/2010

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 15 grudnia 2010 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadowne projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2011 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający w składzie:

Przewodniczący - Członek Kolegium - **Henryk Kiereś**,
Członkowie - Członek Kolegium – **Bożena Gawrychowska**,
- Członek Kolegium – **Renata Sokolnicka**,

na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadowne projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2011 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Sadowne projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2011 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2010r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zarządzenie Nr 253/2010 Wójta Gminy Sadowne z dnia 12 listopada 2010r. w sprawie projektu budżetu gminy Sadowne na 2011 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowne na 2011r. wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody - 15.849.015,31 zł, w tym: bieżące 14.999.015,31 zł, majątkowe 850.000 zł,
- 2) wydatki -22.774.977,65 zł, w tym: bieżące 13.355.759,88 zł, majątkowe 9.419.217,77 zł.

Wydatki bieżące nie przekraczają dochodów bieżących, a podstawowe wartości przyjęte w projekcie są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- rezerwy,
- upoważnienia dla Wójta.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził jednak, że zawiera on pewne uchybienia i nieprawidłowości i w związku z tym wnosi następujące uwagi:

- 1) W § 1 ust. 2 projektu wykazano wydatki ogółem oraz wydatki bieżące w innych kwotach niż w załączniku Nr 2.

- 2) Nie wskazano celu na jaki przeznaczona jest rezerwa celowa określona w § 3 oraz nie utworzono rezerwy celowej na wydatki z zakresu zarządzania kryzysowego, która jest wymagana art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.)
- 3) Nie mogą mieć miejsca upoważnienia dla Wójta określone w § 8 ust. 2. Upoważnienia z tego zakresu, stosownie do postanowień art. 228 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, mogą mieć miejsce tylko w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- 4) Nie może mieć miejsca upoważnienie dla Wójta do zaciągania pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy, skoro na ten cel przewidywany jest limit zobowiązań tylko z tytułu kredytów.
- 5) Nie może mieć miejsca limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu, ponieważ nie są przewidywane przychody z tego tytułu.
- 6) Z załącznika Nr 2 do projektu wynika, że w rozdz. 75023 planowany jest wydatek na zakupy inwestycyjne w kwocie 10.000 zł (§ 606), a w załączniku Nr 2a wykazano ten wydatek jako wydatek inwestycyjny (§ 605).

II.

Przedstawiony w projekcie budżetu Gminy Sadowne deficyt na 2011r. wynosi 6.925.962,34 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, planowane w 2011r. przychody z tytułu kredytów nie spowodują przekroczenia w latach 2011-2013 kwot, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), a w latach następnych spełniona będzie relacja określona art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych z dnia 29 sierpnia 2009r. – można byłoby uznać, że Gmina Sadowne ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Analizując przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sadowne, Skład Orzekający stwierdził jednak, że zawiera on błędy w zakresie kwoty długu i wskaźników zadłużenia. Dlatego też przed podjęciem uchwały budżetowej na 2011 rok powinien być uprzednio dokładnie sprawdzony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a podjęcie uchwały budżetowej na 2011 rok przewidującej pokrycie deficytu budżetu w przedstawionej wysokości

kredytami i pożyczkami będzie zgodne z prawem, o ile z prawidłowo opracowanej wieloletniej prognozy finansowej Gminy będzie wynikało, że zaciągane kredyty i pożyczki nie spowodują przekroczenia obowiązujących wskaźników zadłużenia.

Mając powyższe na uwadze, uchwalono jak na wstępie.

Przewodniczący Składu Orzekającego:

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Sadowne.
2. Prezes RIO w Warszawie.
3. a/a.

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

mgr Henryk Kiereś